

DESAFÍOS Y CONDICIONANTES DE LA REFORMA TRIBUTARIA

Mario Bergara

Jornadas académicas sobre la reforma tributaria
Facultad de Ciencias Económicas y de Administración
16 de mayo de 2006



PLAN DE LA PRESENTACIÓN

- ✉ Los equilibrios necesarios para el diseño de la reforma tributaria
- ✉ Las relaciones entre los objetivos primordiales de la reforma propuesta
- ✉ Algunos comentarios desde el “clima de negocios” del Uruguay

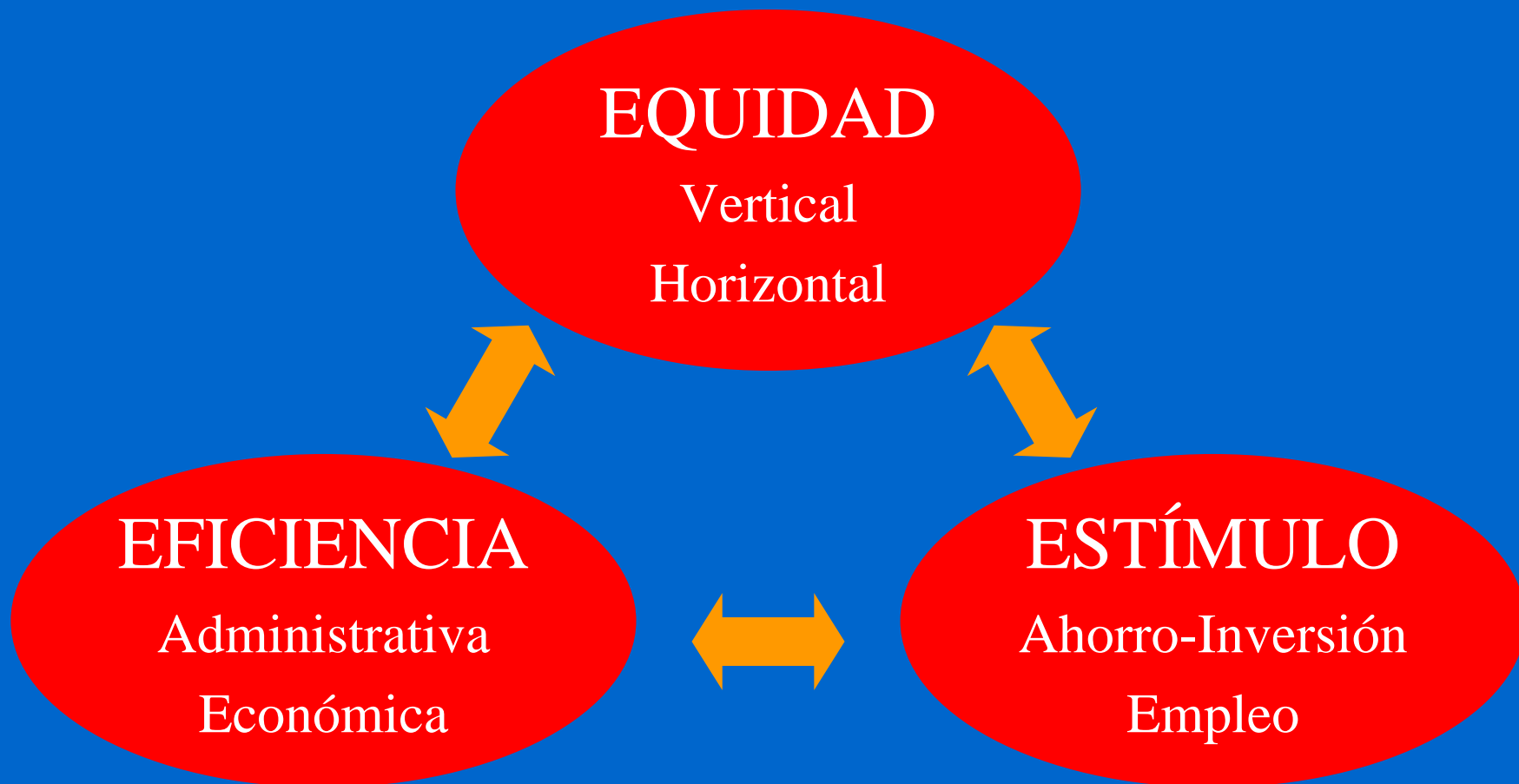


PLAN DE LA PRESENTACIÓN

- ✉ Los equilibrios necesarios para el diseño de la reforma tributaria
- ✉ Las relaciones entre los objetivos primordiales de la reforma propuesta
- ✉ Algunos comentarios desde el “clima de negocios” del Uruguay



EQUILIBRIO I: OBJETIVOS DIVERSOS



EQUILIBRIO I: POSIBLES CONFLICTOS

☒ Equidad y eficiencia:

☒ Excesiva sofisticación

☒ No procurar equidad por eficiencia: gasto público

☒ Equidad y estímulos a la inversión y al empleo:

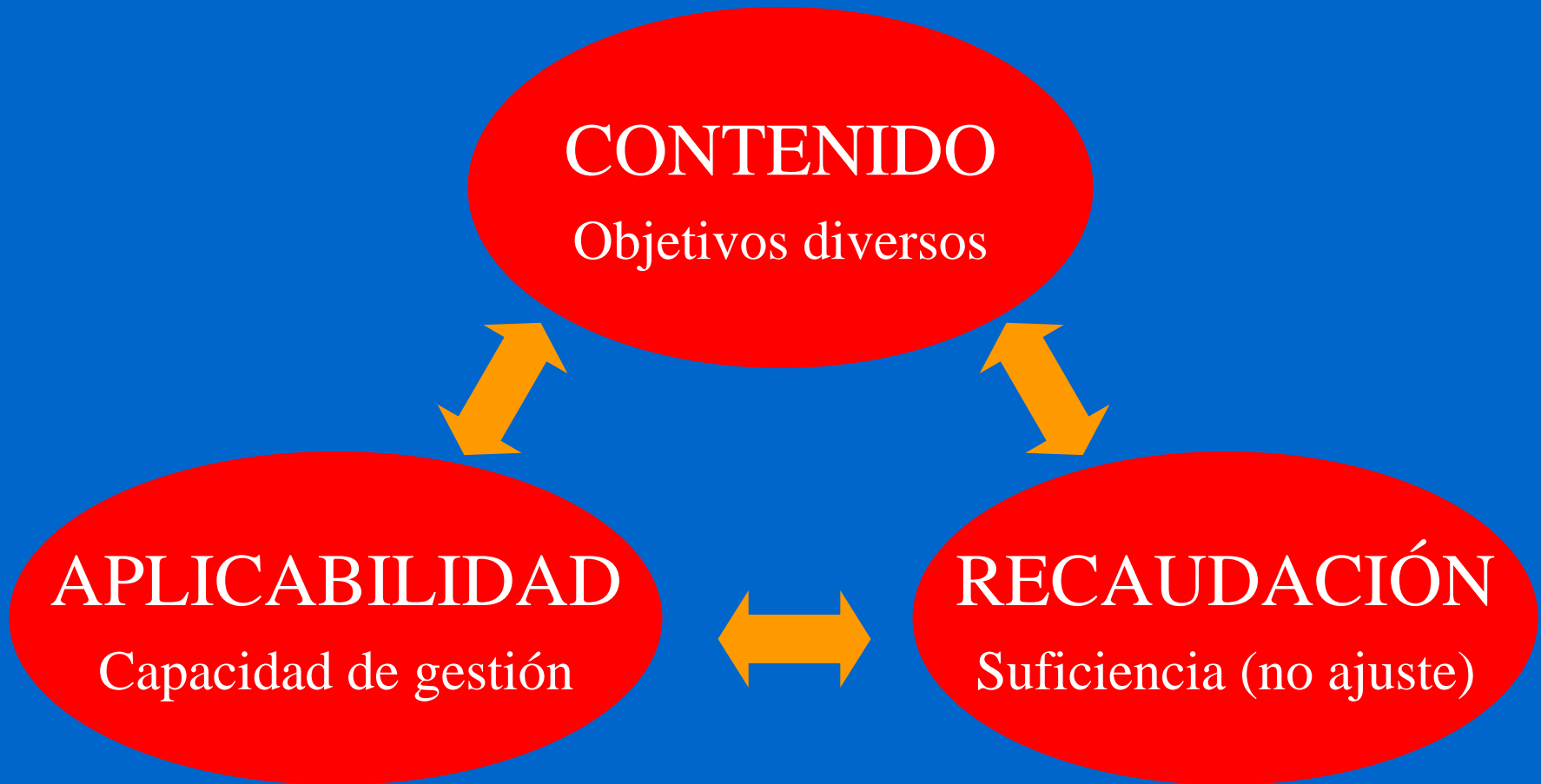
☒ Desestímulos al ahorro por enfoque estático

☒ ¿Ampliar la torta para después repartirla?

☒ Eficiencia y estímulos a la inversión y al empleo:

☒ Sofisticación y discrecionalidad estática sectorial

EQUILIBRIO II: DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN



EQUILIBRIO II: POSIBLES CONFLICTOS

✉ Contenido y aplicabilidad:

✉ Capacidad efectiva de contralor y fiscalización

✉ Hacer realidad lo que se procura en los papeles

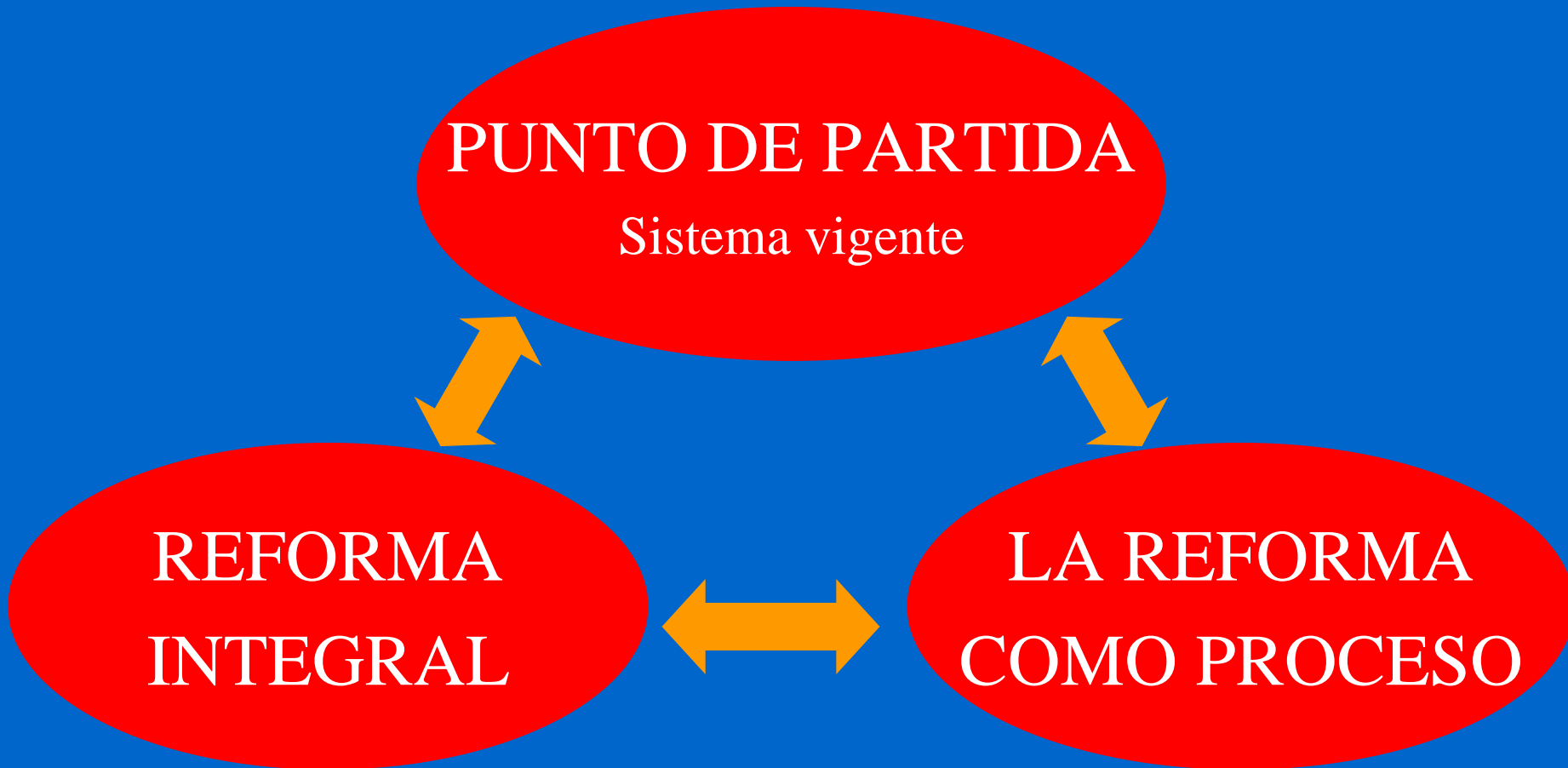
✉ Contenido y recaudación:

✉ “Imperfecciones” del contenido en aras de la suficiencia: asegurar el funcionamiento del Estado

✉ Aplicabilidad y recaudación:

✉ Relación directa (evasión, elusión e informalismo)

EQUILIBRIO III: REFORMA Y PROCESO



EQUILIBRIO III: POSIBLES CONFLICTOS

✉ Punto de partida y reforma integral:

✉ Evitar distorsiones operativas y de recaudación

✉ Evitar inercia excesiva

✉ Punto de partida y proceso:

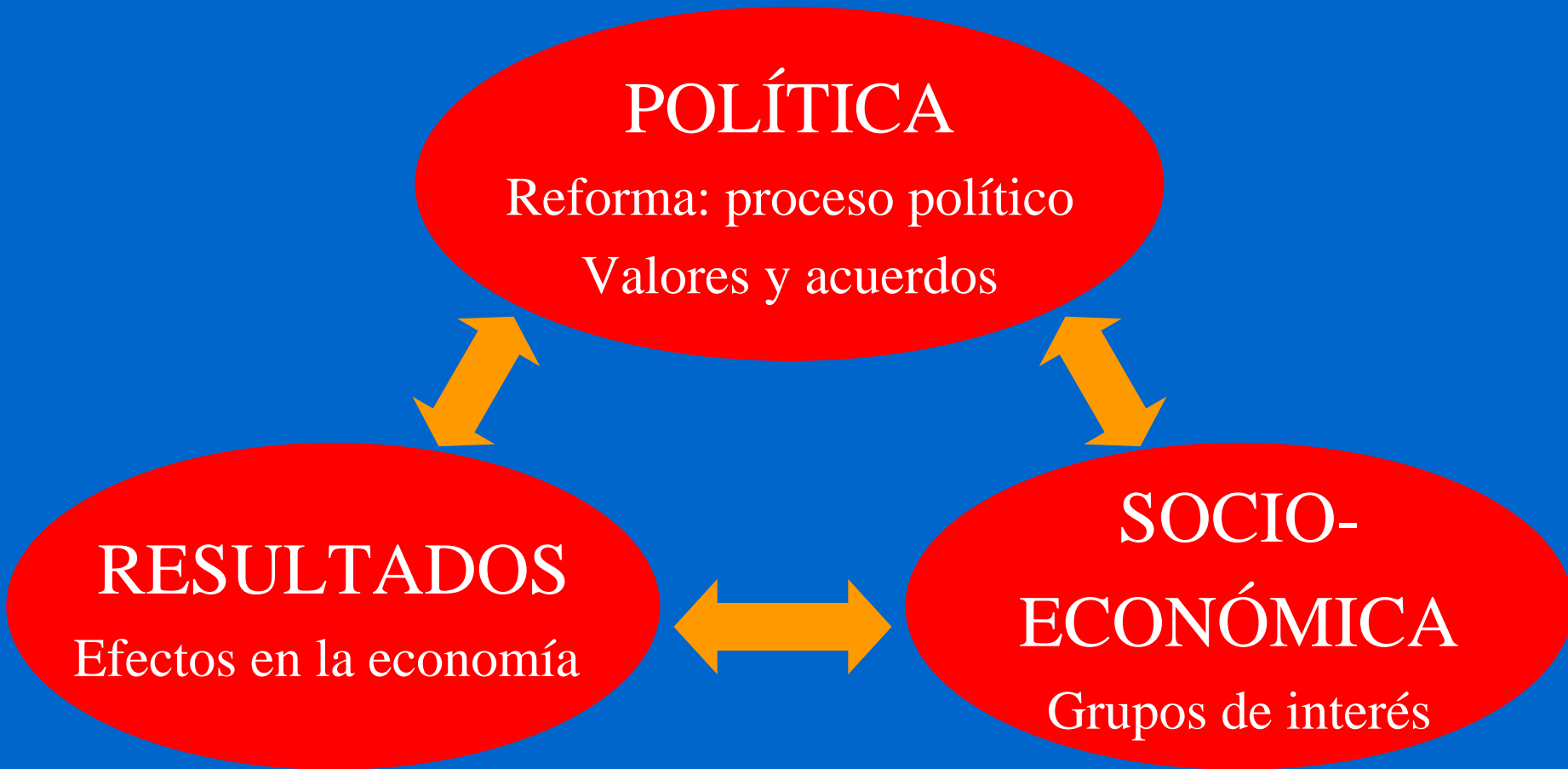
✉ Burocracia o cultura vigentes afectan el proceso

✉ Considerar efectiva capacidad de cambio: resistencias

✉ Reforma integral y proceso:

✉ Enfoque dinámico: no todo puede cambiarse al inicio

EQUILIBRIO IV: DIMENSIONES DIVERSAS



EQUILIBRIO IV: POSIBLES CONFLICTOS

✉ Política y resultados:

- ✉ Búsqueda de acuerdos consistente con suficiencia

- ✉ Bases amplias ayudan a aceptación e implementación

✉ Política y socio-económica:

- ✉ Necesidad de mantener objetivos generales, considerando aspectos específicos

✉ Resultados y socio-económica:

- ✉ Dificultad de relacionar “sacrificios” con resultados

PLAN DE LA PRESENTACIÓN

- ☒ Los equilibrios necesarios para el diseño de la reforma tributaria
- ☒ Las relaciones entre los objetivos primordiales de la reforma propuesta
- ☒ Algunos comentarios desde el “clima de negocios” del Uruguay



EQUIDAD - AHORRO/EMPLEO

- ✉ Distribución primaria y redistribución
- ✉ Enfoque dinámico: equidad actual y futura
- ✉ No se oponen pero generan restricciones
- ✉ Tratamiento dual permite gravar todas las rentas (capital y trabajo)
- ✉ Equidad horizontal en impuestos y aportes patronales tienen impacto sobre empleo

EQUIDAD - EFICIENCIA

- ✉ Aplicabilidad: equidad en los papeles y equidad en los hechos
- ✉ Equidad en ingresos y gastos del Estado
- ✉ Sacrificar eficiencia por equidad: ejemplo de la generalización del IVA
- ✉ Tratamiento dual y tasas liberatorias
- ✉ Neutralidad intersectorial: zonas grises y perforaciones del sistema tributario

EFICIENCIA - AHORRO/EMPLEO

- ✉ Eliminación de impuestos distorsivos de los mercados y combate a la competencia desleal
- ✉ Consistencia con regímenes promocionales
- ✉ Neutralidad intersectorial: impacto positivo sobre el empleo

PLAN DE LA PRESENTACIÓN

- ✉ Los equilibrios necesarios para el diseño de la reforma tributaria
- ✉ Las relaciones entre los objetivos primordiales de la reforma propuesta
- ✉ Algunos comentarios desde el “clima de negocios” del Uruguay



ESTÍMULO A LA INVERSIÓN

- ✉ Reforma integral que establece reglas claras y estables, favoreciendo la toma de decisiones de ahorro e inversión de largo plazo
- ✉ Enfoque dinámico: cumplir las funciones del Estado, sin congelar el esquema tributario
- ✉ Eliminación de distorsiones, coherencia con estímulos y tratamientos sectoriales
- ✉ Eliminación gradual de las SAFI

CONSIDERACIONES ADICIONALES

- ✉ Menores tasas, mayor simplicidad, más equidad sectorial y facilidad de contralor promueven formalización de la economía y desestimulan la evasión
- ✉ La equidad sectorial y de fuentes de rentas facilita transparencia y reduce perforaciones
- ✉ Reforma para el Uruguay del 2006: cambio sustancial y plataforma de más cambios

DESAFÍOS Y CONDICIONANTES DE LA REFORMA TRIBUTARIA

Mario Bergara

Jornadas académicas sobre la reforma tributaria
Facultad de Ciencias Económicas y de Administración
16 de mayo de 2006

