



Presidencia de la República
Oficina de Planeamiento y Presupuesto

El papel de la Inversión Pública en una estrategia de desarrollo en Uruguay

Cr. Ec. Carlos Viera

Director de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto

LA INVERSIÓN COMO PALANCA DEL DESARROLLO

PLAN NACIONAL DE INVERSIÓN INSERTO EN UN PLAN NACIONAL DE DESARROLLO DE LARGO PLAZO

- Crecimiento Económico
- Desarrollo Integral
- El rol de la Inversión
- Inversión Pública : en infraestructura,
en desarrollo de capacidades

Inversión Bruta Interna (en % del PBI) – Prom. 2000 - 2005

▪ Datos comparativos con países del Mercosur y Chile

<u>Argentina</u>	<u>Brasil</u>	<u>Chile</u>	<u>Paraguay</u>	<u>Uruguay</u>	<u>Venezuela</u>
16,5	20,7	22,0	19,8	13,2	22,0

▪ Uruguay necesita del ahorro externo

	<u>1997</u>	<u>1999</u>	<u>2001</u>	<u>2003</u>	<u>2005</u>
Invers.bruta inter.	15,2	15,1	13,8	12,6	13,2
Ahorro nacional	13,9	1,1	11,1	12,1	12,6
Ahorro externo	1,3	2,4	2,7	0,5	0,5

- El plan debe establecer la magnitud y las prioridades de Inversión pública y el estímulo de la Inversión Privada.
- Se requieren condiciones macroeconómicas adecuadas para la inversión privada
- Se requieren políticas activas para el desarrollo:
 - Sectoriales
 - Locales

Evolución de la Inversión Bruta Fija

% de Variación sobre valores a precios constantes (1)

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
TOTAL	-8,1	-13,1	-9,4	-32,5	-11,4	30,3	23,8
Construcción	4,4	-10,6	-9,0	-25,0	-11,2	12,0	10,7
Plantaciones y cultivos permanentes	-1,0	-22,6	0,2	-8,8	3,4	-18,8	39,7
Maquinaria y equipo	-19,6	-14,9	-10,8	-44,3	-14,4	72,2	36,6
PUBLICA	16,2	-8,8	-11,2	-31,9	-11,1	0,9	17,2
Construcción	19,4	-11,0	-5,2	-29,2	-12,2	5,7	-0,9
Maquinaria y equipo	5,1	-0,4	-32,0	-45,3	-4,2	-27,6	170,7
PRIVADA	-14,0	-14,5	-8,8	-32,7	-11,4	40,4	25,4
Construcción	-3,3	-10,3	-11,4	-22,3	-10,6	15,8	17,1
Plantaciones y cultivos permanentes	-1,0	-22,6	0,2	-8,8	3,4	-18,8	39,7
Maquinaria y equipo	-21,9	-16,7	-7,6	-44,1	-15,5	84,5	30,1

(1) A precios de 1983

ESTRUCTURA DE LA INVERSIÓN BRUTA FIJA

(en % de la inversión bruta fija total, a precios corrientes)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
TOTAL	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Construcción	62,8	62,5	63,2	58,3	50,4	49,1
Plantaciones y cultivos permanentes	2,7	3,0	3,7	4,6	3,0	3,3
Maquinaria y equipo	34,4	34,4	33,1	37,1	46,5	47,6
PUBLICA	25,2	25,6	24,4	22,9	17,8	17,5
Construcción	21,3	22,7	21,8	19,6	16,0	13,8
Maquinaria y equipo	3,9	2,9	2,6	3,3	1,8	3,7
PRIVADA	74,8	74,4	75,6	77,1	82,2	82,5
Construcción	41,5	39,9	41,4	38,7	34,5	35,3
Plantaciones y cultivos permanentes	2,7	3,0	3,7	4,6	3,0	3,3
Maquinaria y equipo	30,6	31,5	30,5	33,8	44,7	43,9

APORTES DE LA TEORÍA ECONÓMICA

SE DISCUTE MUCHO SOBRE LA INVERSION PÚBLICA
TRATANDO DE RESPONDER A :

- INFLUYE SOBRE EL PBI ?
- INFLUYE SOBRE LA INVERSION PRIVADA ?
- SI INFLUYE, ES POSIBLE CUANTIFICARLA ?
- HAY ESTUDIOS Y MEDICIONES PARA URUGUAY Y PARA OTROS PAISES ?
- PUEDE UTILIZARSELA COMO VARIABLE DE AJUSTE SIN MAYORES CONSECUENCIAS ?

LA INVERSIÓN PÚBLICA APUNTALANDO A LA INVERSIÓN PRIVADA EN UNA ESTRATEGIA DE DESARROLLO LOCAL

Los proyectos locales , a diferencia de la inversión extranjera y de los grandes emprendimientos, se caracterizan por requerir apoyo en :

- * La formulación y/o evaluación del proyecto.
- * La articulación de la empresa y de ella con su entorno.
- * La tecnología, la formalización, el acceso a mercados, etc
- * En el financiamiento.

ROL CLAVE DE LA INTENDENCIAS MUNICIPALES

PERSPECTIVAS PARA LA INVERSION PÚBLICA

Se proyecta un aumento del 70% en el período
2005-2009 sobre el quinquenio anterior

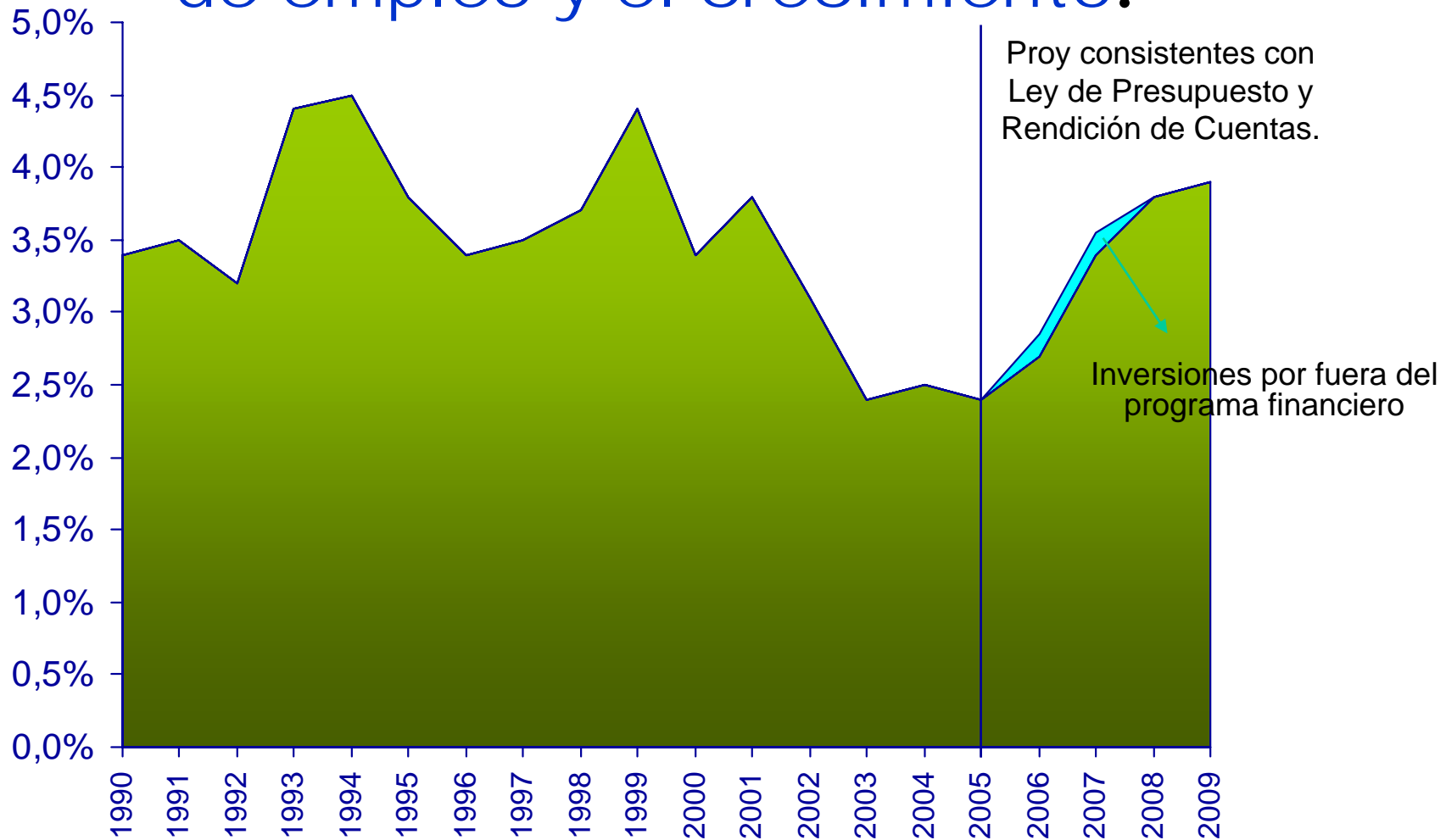
ADMINISTRACION CENTRAL Y ORG. DEL 220

EMPRESAS PÚBLICAS

INTENDENCIA MUNICIPALES

- Fondo de desarrollo del Interior (Recursos presupuestales)
- Unidad de Desarrollo Municipal (crédito BID)
- Recursos propios

Esfuerzo de inversión pública para mejorar la competitividad, la generación de empleo y el crecimiento.



Inversiones por sectores e instituciones destinadas al desarrollo de capacidades

Ministerio de Desarrollo Social. Cabe destacar:

- Desarrollo Social en el marco del programa Infancia y Familia
- Programa de Educación en zonas de Contexto Crítico
- Proyecto de Protección Social

Educación, Ciencia y Tecnología

- **Mejoramiento de la Calidad de la Educación Primaria** por un monto de U\$S 56 mill con participación del BIRF. Apunta a cubrir actividades de las escuelas de tiempo completo como aquellas que operan en un contexto social crítico.
- **Educación media y formación docente** por un monto de U\$S 107 mill destinado a consolidación del ciclo básico, formación docente y modernización del sistema
- Creación de un **gabinete ministerial de la innovación** para articular las acciones gubernamentales en materia de innovación, ciencia y tecnología
- **Programa de desarrollo tecnológico** que insume un monto de U\$S 33 mill fortalece en especial la competitividad productiva en forma especial para pymes.

Desarrollo Productivo

- **Proyecto de Producción Responsable:**

Montó: U\$S 40 mill . Asociado un fondo para Biodiversidad: Montó: U\$S 7 mill,
Financiamiento: BIRF (no reembolsable)

- **Programa de erradicación de fiebre aftosa:**

Montó: U\$S 25 mill que finaliza este año
Continuación 2007-09 Montó: U\$S 6.5 mill.
Financiamiento: BIRF

Desarrollo Productivo

- **Sector industrial:** especialización, innovación, calidad para agrupamiento de empresas, conglomerados o cadenas productivas.

Monto: de U\$S 9 mill, Financiamiento: BID y nacional

- **Sector ganadero:** varios proyectos.

Monto: U\$S 26 mill (finalizando) y U\$S 20 mill para 2006-10, Financiamiento: BID

INFRAESTRUCTURA

- MTOP ejecutó por U\$S 40 mill. por concesión con CND en carreteras, puentes, seguridad vial y mantenimiento y se proyecta obras por U\$S 55,8 mill para obras portuarias
- Obras de mantenimiento de redes y obras de anillo colector perimetral de Montevideo
- Dragado de canales y muelle en puerto de Montevideo
- Los Fondos para esos proyectos se obtienen de préstamos de BID , Banco Mundial y nacionales por un monto total de U\$S 210 mill. También se ejecutó un proyecto por U\$S142 mill para transporte de productos forestales que financió el Banco Mundial.
- Proyectos realizados por DIPRODE para cuenca lechera y arrocería en materia de mantenimiento de caminería. Plan Director de residuos sólidos para el área metropolitana y saneamiento de áreas de la zona por un monto de U\$S 19 mill.

INFRAESTRUCTURA

AFE: Revitalización; inversiones en material rodante y vías férreas; Capitalizada desde el MTOP: se va hacia una asociación púb-priv.

ANCAP: superado prob. Por inconvenientes inv.en Argentina; desulfurización; posible remodelación refinería; búsqueda de petróleo (mar, Venezuela); mejoramientos tecnológicos en plantas de portland en Paysandú y Minas. APP con CND en ALUR

ANC: Se apresta a invertir en nuevos equipamientos. Renovó flota

ANP: Dragado, obras puerto de Montevideo y Nueva Palmira. Salto, Paysandú (Fray Bentos se termina). Asociado a la inversión de ampliación terminal de contenedores. A estudios proyectos de muelles pesqueros.

ANTEL: ampliará la cobertura geográfica, el número de abonados y dará nuevos servicios de telefonía celular; se ampliará la conectividad con el exterior (banda ancha); nuevo dinamismo a la telefonía fija, instalando servicios interactivos con imagen.

UTE: ampliará la capacidad de generación de la usina de Punta del Tigre, comenzará la línea de interconexión con Brasil e incrementará la electrificación rural.

EL Poder Judicial tiene un financiamiento del BID para la modernización de los Servicios Judiciales a través de la informatización por un monto de U\$S de 9 millones

Vivienda

El MVOTMA tiene un proyecto de mejora de la calidad de los asentamientos irregulares (PIAI) por un monto de U\$S 80 millones con el BID.

Presidencia

EL BID financió un proyecto de Modernización de la Gestión Pública por un monto de U\$S 3 millones y el Banco Mundial financió uno de Modernización de servicios públicos por un monto de U\$S 7.6 millones.

**HACIA UN SISTEMA
NACIONAL
DE INVERSIÓN PÚBLICA**

OBJETIVOS DEL SISTEMA NACIONAL DE INVERSIÓN PÚBLICA (SNIP)

- **Consolidar la información de todos los sectores y brindarla en forma oportuna**
- **Orientar la inversión pública, estableciendo prioridades**
- **Coordinar el proceso de inversión pública**
- **Unificar criterios de elegibilidad**
- **Validar proyectos y canalizarlos hacia fuentes de financiamiento**

ORGANIZACIÓN Y EJECUCIÓN DEL SNIP

Las actividades serán ejecutadas por la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP) en coordinación con el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), a través de la Unidad de Preinversión e Inversión Pública (UPIP)

REFLEXIONES FINALES

- **La inversión pública tiene un rol medular en la estrategia de desarrollo.**
- **La cantidad y calidad de inversión pública está avanzando pero desde niveles muy deprimidos.**
- **En sistema nacional de inversión pública como el que estamos proyectando contribuirá al buen diseño de políticas públicas y tendrá que considerar las incidencias de:**
 - **Los cambios en la economía mundial**
 - **Las reglas de juego y el sistema de incentivos**
 - **El desarrollo de capacidades**
 - **Los cambios en la distribución del ingreso**
 - **La inserción internacional**